

# 中办国办发布《意见》，加快建设统一开放的交通运输市场 完善联程联运等重点领域标准

本报讯 12月23日，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见》(下称《意见》)发布。

《意见》明确，统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。坚持系统观念，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制改革，完善制度规则，推动交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展，形成统一开放的

交通运输市场，为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

《意见》提出，健全综合交通运输统筹发展、运行监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制，统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业发展。持续推进空管体制改革，深化低空空域管理改革，发展通用航空和低空经济。开展综合交通运输相关立法研究论证，推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规。健全综合交通运输标准和计

量体系，完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准，加强多种运输方式标准衔接。鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争，支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域(郊)铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作，充分利用中国国际可持续交通创新和知识中心等现有平台促进全球交通合作。

《意见》提出，完善铁路、公路、港口、民航等

领域价格形成机制，建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通运输服务机制。加快健全铁路等领域国有企业现代企业制度。

《意见》还指出，加强部门和地方工作协同，按规定强化交通运输重大项目的用地、用海、用能等资源要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市公共交通场站等相邻设施功能定位，统筹推进交通基础设施与能源等基础设施

空间整合、共建共享，加强高速公路设施在交通运输、公安、应急管理、气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给，实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化、协同化管理，科学合理增加临时航线的划设和使用。落实相关财税政策，推动交通运输发展。深化交通投融资改革，完善铁路、邮政、城市公共交通等领域的资金政策和管理权贵，完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展的各级财政投入机制。

## 行业观察

### 上海机场联络线预留“车换线”理念带来的思考

# 轨道交通车辆可以“跨界”，航空运输业呢？

□ 张凯敏

2024年末，上海机场联络线投入运营，在轨道交通分类里又多了一个新名词，叫“市域铁”。

吸引笔者的，除了虹桥、浦东两场间运营时间从地铁时代的1小时35分钟缩短至40分钟，还有在一些媒体报道中使用的一句并不十分引人注目的表述：从“人换车”到“车换线”的理念变化。

讲到这个理念，首先得从轨道交通的“跨界”说起。机场联络线在设计上是与其他相同或者相近类别线路实现直通运行的。比如，目前正在建设中的同为“市域铁”规格的南汇支线、示范区线，这些线上的列车今后可以通过线路之间的联络线跑到机场联络线的线路上运行，从滴水湖北(暂命名)出发的列车可以直接通往上海虹桥；“市域铁”还能实现与既有国铁线网的直通，从苏州始发的动车组列车通过上海虹桥最后抵达浦东机场或者上海东站在技术上都是可行的；我们也有理由畅想，在未来的规划中，“市域铁”可以与城市地铁实现直通运营，毕竟，上述这些广义上的轨道交通，在我国使用的轨距相同。

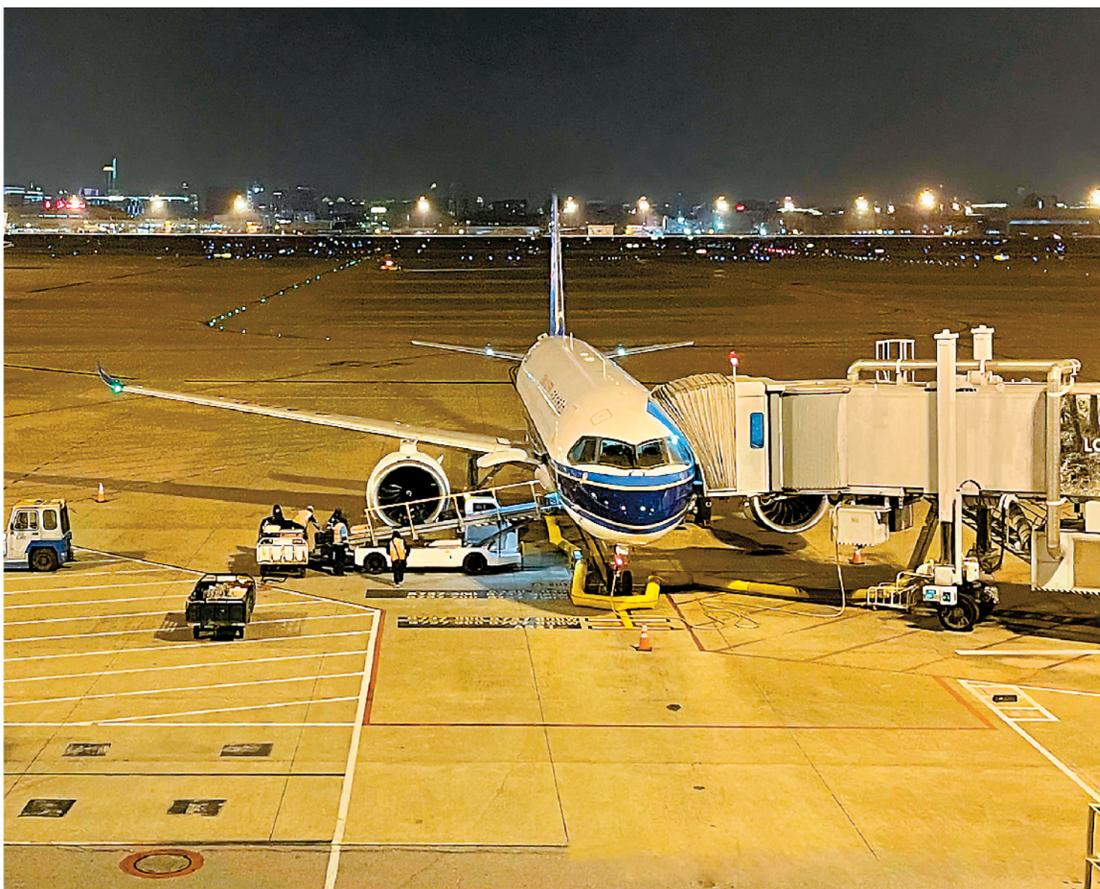
以上畅想并非纸上谈兵，在我们的周围已有成熟范例。到过邻国日本的朋友，不少被复杂的铁路线搞得晕头转向。跨线路、跨界别行驶的运行案例比比皆是，较著名的便是连接东京羽田、成田两场之间的特急Access，从羽田机场出发途经京急机场线、京急本线、都营地铁浅草线、京成押上线、京成本线、成田机场线等直通成田机场，全程最快约1小时30分钟，与同线路机场直达巴士用时接近，价格则几乎只有后者的一半。这条线路由京急电铁、东京都营地铁、京成电铁3家企业共同运营，其中京急、京成两家均为铁路公司，3家企业将线路融合，最终形成直通运营。在此过程中，早期轨距与另两家规格不同的京成电铁还通过全网络轨距改造，为直通运营铺平了最后的道路。

从客户的需求出发，直通运营的本质就是从“人换车”到“车换线”，以人为本、以客户为中心，用技术、用理念抓住核心目标客户，用“一车直达”，让更多客户选择自家的产品。

在“以客户为中心”这一点上，民用航空市场与同属交通运输业的铁路、轨道交通可谓十分接近。在航班的选择上，大部分旅客喜爱“直飞”，而随着飞机出行目的地范围的扩大，受到枢纽机场时刻以及航路拥挤度的限制，“中转”航班成为我国航空运输业高质量发展的必然选择。在民航局“干支通、全网联”的推动下，从购票、服务一致性、中转便捷程度都有了长足的进步，越来越多机场还推出免费住宿、餐食、观光旅游等个性化产品，减少旅客转机支出并体验到多一次中转、多游一座城的乐趣。

高质量“中转”的推广势必带动包括干线、支线飞机需求的增长。对包括中国商飞在内的商用飞机制造商来说，如何从客户需求、市场需求出发，关注市场动向、积极参与终端市场建设，进而做出更符合市场的改进与研发，也让市场更加接受与喜爱飞机产品，将是一门必修课。

机场联络线的开通为虹桥、浦东两场中转提速，从“人换车”到“车换线”的理念变化为“以客户为中心”的探索提供了一个新的视角——“你中有我，我中有你”，交通运输业是一盘大棋。



如今，C919正逐渐成为虹桥机场的常客。

## 街头，南航C909机长林棉鸿果断截停一辆即将自燃车辆 安全理念内化于心的本能反应

本报讯 近日，南航汕头航空C909机长林棉鸿驾车途中截停一辆即将自燃的车辆，及时发现对面车道上一辆SUV在行驶过程中右前轮有火花冒出，而司机似乎并没有意识到危险，浑然不知，还在一路向前。

事发时，林棉鸿正在驾车回家的路上，

突然发现对面车道上一辆SUV在行驶过程中右前轮有火花冒出，而司机似乎并没有意识到危险，浑然不知，还在一路向前。

他没有丝毫犹豫，迅速掉转头追上

对方，连按喇叭向车主呼喊：“着火了！着火了！”喇叭和呼喊声很快引起了车主的注意，车辆被林棉鸿成功截停。

见车停下后，林棉鸿连忙上前引导车主下车，车主这才注意到了车辆的异常。两人迅速把坐在后座的小女孩抱到对面的人行道上，并立即拨打电话报警。不到2分钟，空车便燃起了明火，火势迅速蔓延到整个车身，现场浓烟四起。万幸的是，车主和小女孩已在安全的地方等待救援。

安顿好车主一家后，林棉鸿又迅速返回自己的车上，把车挪至燃烧车辆的后方安全距离，打开双闪灯，并下车拦截过往的车辆，用力挥手示意其他车主不要靠近。随后，公安、消防人员及时到场将火扑灭，除车辆烧毁外未有人员伤亡。这时，林棉鸿悬着的心才落了下来。

事后被问及面对险情如何做到临危不乱，林棉鸿说：“当时没有想那么多，情况紧急，一心只想救人。作为机长，生命至上、安全第一的安全文化理念早已内化于心，日常扎实的安全教育和培训也使我们掌握了一些基本的应急处置要点，才能让我在危急时刻本能地做出反应。”

(郑思达 莫立楠)



工作中的林棉鸿(右一)。

## 行业资讯

波音

### 斥资10亿美元 提升787产量

本报讯 波音公司日前表示，将斥资10亿美元扩建位于美国南卡罗来纳州的波音787工厂设施，以提高787飞机产量。

波音称，将投资扩建查尔斯顿工厂的规模，升级其设施，在5年内创造500个新工作岗位。

至2026年，波音计划将787飞机产量从2024年7月的每月不到5架提高到每月10架，以实现产量目标并满足未来市场增长需求。

此前，12月6日波音恢复了737MAX飞机的生产。目前，波音拥有约4200架737MAX飞机订单。杰富瑞分析师预计，2025年波音平均每月将生产29架737MAX飞机。

江西南昌

### 首座“三位一体” 枢纽车站结构封顶

本报讯 12月21日，昌九高铁昌北机场站顺利封顶。这是江西省首座集航空、高铁、地铁“三位一体”的综合枢纽车站。

昌九高铁昌北机场站，位于昌北机场规划T3航站楼西侧，总建筑面积5.2万平方米，车站整体呈南北向布置，自上而下依次为机场出发层、机场到达层、高铁地铁站厅层、高铁地铁站台层4个层面。其中，高铁、地铁设计为平行并线同层建设结构，通过地下通道实现便捷连接。

昌九高铁线路全长138千米，设计时速350千米/时，是我国“八纵八横”高速铁路网主通道京港(台)通道的重要组成部分。

据悉，目前，昌九高铁全线建设进度已完成70%，预计2027年具备开通运营条件。

埃塞俄比亚航空

### 与刚果(金)政府 共同组建刚果航空

本报讯 埃塞俄比亚航空日前宣布，其与刚果(金)政府共同建立的刚果航空正式投入运营。刚果(金)政府持有刚果航空51%的多数股权，埃塞俄比亚航空持有49%的股份并负责航空公司的日常运营与管理。

运营初期，刚果航空将投入两架波音737-800飞机，服务于刚果(金)的国内市场，首先覆盖刚果(金)境内的7座机场。双方已签署了包括飞机租赁、技术支持及系统维护在内的多项合作协议。此外，埃塞俄比亚航空还将为刚果(金)培养飞行员、乘务员、销售服务人员和技术人员等航空人才。

阿塞拜疆航空

### 坠机事故致38人遇难 飞行数据记录仪已找到

本报讯 当地时间12月25日，阿塞拜疆航空一架客机在哈萨克斯坦西部的阿克套市附近坠毁。哈萨克斯坦紧急情况部当天确认，坠机事件中有29人幸存，38人遇难。

目前，客机飞行数据记录仪已被找到，调查工作仍在进行中。

经中国驻阿克托别总领事馆确认，当前获得的信息显示，坠机事故不涉及中国公民，阿塞拜疆航空官方公布的名单上也没有中国公民。