



坚守职责定位 让监督生威发力

6月14日,《中国纪检监察报》刊发中国商飞公司党委委员、纪委书记赵九方署名文章《坚守职责定位 让监督生威发力》。

2018年第二季度,中国商飞公司纪委组织召开公司党建政研会纪检监察研究分会2017年度研究课题评审会,评选出9篇获奖课题。会议要求,要进一步提高开展纪检监察工作研究重要性的认识,增强开展纪检监察工作研究的积极性,提升开展纪检监察工作研究的水平,拓展新思路,总结新经验,分析新情况,研究新对策,努力形成更多高质量的研究成果,推动公司党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。

公司两级纪委按照公司党委的工作要求和部署,紧密结合型号研制和公司发展建设,围绕打造“廉洁商飞”工作实际,认真开展理论研究工作,推出了一批切合公司实际、应用程度高、转化效果突出、具有较高指导借鉴意义的优秀研究成果。本期“廉洁商飞”专版选取了3篇公司2017年度获奖课题原文中核心内容,供学习参考。

习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上强调,纪检监察机关必须坚守职责定位,强化监督、铁面执纪、严肃问责。党的十八大以来,我们党坚持纪严于法、纪在法前、纪法分开,用严明的纪律管全党、治全党,作风建设成效显著。实践证明,发挥纪律作用的过程就是实施监督的过程,把纪律挺在前面的最终结果是把监督挺在前面。因而,提高新时代纪检监察工作质量,尤其监委成立之后,必须把监督挺在前面,让监督生威发力见效。

密切关注“三个层面” 瞄准“关键少数”

监督工作必须突出领导班子这个重中之重,坚持“抓住点、辐射线、带动面”,把盯住“关键少数”的效果不断延伸、放大,产生整体效应。抓党员领导干部这个“关键少数”,应把握“三个层面”。一是加强对党政一把手的监督。一把手在党风廉政建设中具有示范作用和“头雁效应”,在一个单位的作用至关重要。我们开展党风廉政建设,始终注重发挥好主体责任的第一责任人作用,确保习近平总书记关于大飞机的重要指示和党的十九大部署不折不扣地得到贯彻落实。二是加强对班子成员

的监督。班子成员既是科研生产经营管理核心,又是“一岗双责”的承担者践行者,要督促其在分管业务条线上履职尽责,以上率下、以点带面,在维护好企业政治生态上下功夫。三是加强对关键岗位领导干部监督。关键岗位管着大量的资源和资金,从近年来央企发生的违纪违法案例看,必须重点盯住工程建设、科研外协、物资采购等关键领域和关键环节,尤其是分管这些领域的领导人员,防止其滥用权力,杜绝关联交易和利益输送。

把监督的重点搞精准、监督的方向搞明确了,就要增强履行监督职能的动力,敢于亮剑、敢于较真、敢于斗争。为切实发挥好监督作用,纪委监督不能光等举报信,还要主动出击发现问题、揭露问题、查处问题。这方面,我们为了强化监督,不仅公开了举报电话、电子信箱,还设立“纪委书记信箱”,多渠道、多方位激发监督功能,凝聚监督力量。

高度聚焦“十个紧盯” 突出监督重点

为了突出监督的精准性,我们在实践中坚持盯住关键人、抓准关键事、管住关键环节,从公司实际出发,研

究提出“十个紧盯”,突出监督重点。一是紧盯遵守政治纪律、政治规矩情况。把对班子成员严守政治纪律和政治规矩情况的监督放在首位,坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,确保习近平总书记关于大飞机的重要指示落到实处。二是紧盯“三重一大”决策执行情况。加强决策程序监督,实施专项监督检查,坚决防止流于形式、走过场。尤其是在审议事项党委前置方面,真正起到把关作用。三是紧盯政治生态情况。当好政治生态“护林员”,为领导干部精准“画像”,切实履行好监督职责。对贯彻执行民主集中制情况、执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》的情况加强监督,把握运用好监督执纪“四种形态”。四是紧盯主体责任落实情况。把党风廉政建设和反腐败工作任务分给每一个党委成员,定事定人定责定时限,确保全面从严治党责任落到实处。五是紧盯民主生活会和组织生活会召开情况。主要盯住受到中央纪委或中央纪委驻国资委纪检监察组函询的班子成员,看其是否能如实说明问题。同时还要监督领导干部参加所在党支部民主生活

会、过双重组织生活的情况。六是紧盯组织函询回复情况。对接受组织函询的班子成员,除在民主生活会上实事求是做出说明外,重在明示今后如何做,真正做到有则改之、无则加勉。七是紧盯巡视发现问题整改情况。重点关注有关人员是否知止,是否真改,是否又出现了新的问题。八是紧盯中央八项规定精神落实情况。在重点抓奢靡之风的同时,还力抓铺张浪费现象,把“勤俭研制大飞机”要求落到实处。发现违反者坚决严肃查处,并及时通报曝光。九是紧盯领导干部“八小时以外”表现情况。关注其社交圈、生活圈,“拉长耳朵”听群众反映,及时发现苗头性、倾向性问题。十是紧盯公司新“五不”承诺。对一些重点领域,我们及时“定规划划”,即要求领导干部作出不在飞机研发、生产、销售、客户服务和能力建设等环节谋取私利,不以任何形式干预、插手项目招投标和物资采购或其他相关活动,不违反“三重一大”决策程序和程序等五方面承诺,在遵守纪律上作榜样。

探索采取“十种方式” 增强同级监督效力

我们在同级监督工作中有一个很

深刻的体会,即信任不能代替监督,监督可以增强相互之间的信任,从而更好地提升监督效果。我们在实践中探索出加强同级监督的“十种方式”。一是学习宣贯式。每当中央有新的精神新的要求,都及时向党委班子成员和各级领导干部进行传达宣讲,不断强化“四个意识”,培育遵守政治纪律和政治规矩意识和主动接受监督的自觉性。二是案例警示式。运用中央纪委、中央纪委驻国资委纪检监察组和上海市纪委通报的典型案列,及时进行警示教育,在警钟声中营造监督氛围。三是研究探讨式。围绕党风廉政建设中的一些突出问题,纪委书记要经常与有关同志进行探讨,分析危害性,增强结合分管业务抓党风廉政建设的主动性。四是提示启发式。班子成员之间经常开展谈心谈话,督促领导干部向组织汇报思想和工作、生活情况,提倡讲真心话、说郁闷事、解思想结。五是问题提醒式。捕捉班子成员在思想、作风、纪律等方面出现的苗头性、倾向性问题,抓早抓小、红脸出汗,在治未病上下功夫。六是促膝谈心式。针对有关问题反映,通过深入交流,做到了解情况、心中有数、坦诚提出建议,督促班子成员遵守廉洁自律各项规定。七是意

见归纳式。对群众反映的意见进行归纳提炼,反馈给每一个班子成员。尤其对受到上级函询的班子成员,在民主生活会上召开前都直接谈,会上严格监督是否如实说明情况,会后在规定的时限内向上级纪委写出情况报告。八是联手进行式。纪委监督不是“单打独斗”,纪委书记的工作也不是唱“独角戏”,要善于多向党委书记汇报,与党委书记一起找群众有反映或者有苗头问题的干部谈话,力求收到更好的监督效果。九是借助“宝剑”式。当上级对某干部谈话函询时,或者在巡视巡察中发现问题,要借助“尚方宝剑”跟踪问题整改,做到核查清楚,核查彻底,不留隐患、不留后遗症,真正对干部负责、对组织负责、对历史负责。十是“叫板出汗”式。监督执纪问责是得罪人的活,纪委书记要当“战士”不当“绅士”;当“黑脸”和“包公”,不当“和事佬”和“泥瓦匠”,彰显监督的严肃性。

监督是纪检监察工作第一位的职责、最基础的职责。身为纪检监察干部,一定要忠诚履职尽责,做到坚持原则、无私无畏、敢于监督、善于监督,勇于担当、敢于碰硬的忠诚卫士。

(作者系中国商用飞机有限责任公司党委委员、纪委书记 赵九方)

优秀纪检论文成果精编

违反中央八项规定精神问题处理标准的类型化研究

课题组在对比分析对多组违反中央八项规定精神问题相似案例的处理结果中发现:对相近违规行为的处理结果有较大差别,存在自由裁量空间大,处置畸重或畸轻等情况。

为深入分析这一问题,课题组运用数据分析思维及类型化研究方法,通过全面梳理归纳2016年1月1日至2017年8月31日期间中纪委网站通报曝光的69792件违反八项规定精神案例,抽取典型案例进行个案比较,对违纪行为进行类型化处理,研究输出执纪操作指引。

通过对69792件案例进行类型化研究,研究了违规公款吃喝、公款国内旅游、公款出境旅游、违规配备使用公务用车等9类违反中央八项规定精神问题项的发生频率,分析了处理对象行政级别和数量和处理结果等规律性数据,从多至少依次为乡科级(87055人)、县处级(10080人)、地厅级(1395人)、省部级(11人)。

基于此,课题组针对各类问题项,从解释到表现形式,到案例再到有关规定和应该套用的党纪条规,均进行

详细分析,最终按照11类违反中央八项规定精神的的行为的表现形式和处理标准进行了类型化的呈现:

一是违反公务接待管理规定的行为。表现形式为:(1)超标准、超范围接待;(2)借公务接待之机大吃大喝。

二是公款吃喝行为。表现形式为:(1)交际性吃喝;(2)交易性吃喝;(3)纯粹的吃喝。

三是公款旅游行为。表现形式为:(1)用公款旅游;(2)借公务差旅之机旅游;(3)以公务差旅为名变相旅游;(4)以各种名义变相用公款出境旅游。变相用公款旅游的常见表现形式为:(1)考察学习游;(2)红色教育游;(3)招商引资游;(4)他人支出游。

四是违反公务用车管理规定行为。表现形式为:(1)违规配备、购买、更换、装饰、使用公车;(2)其他违反公务用车管理规定的行为。

五是违规收礼、送礼行为。表现形式为:(1)收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡等;(2)收受其他明显超出正常礼尚往来的礼品、礼金、消费卡等;(3)向从事公务的人员

及其配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人赠送明显超出正常礼尚往来的礼品、礼金、消费卡等;(4)用公款购买赠送、发放礼品。

六是违规操办婚丧喜庆等事宜。表现形式为:(1)利用职权或者职务上的影响操办婚丧喜庆事宜,在社会上造成不良影响;(2)在操办婚丧喜庆事宜中,借机敛财或者有其他侵犯国家、集体和人民利益行为。

七是违规发放津补贴福利。表现形式为:(1)存在巧立名目乱发钱物;(2)自行提高津补贴标准;(3)借重大活动筹备或节日庆祝之机变相向职工发放钱物以及违反规定使用专项经费发放津补贴;(4)虚报冒领财政资金发放津补贴;(5)违规使用工会经费发放津补贴。

八是违反会议活动管理规定。表现形式为:(1)违规举办会议;(2)违规举办评比达标表彰活动。

九是违反办公用房管理规定。表现形式为:(1)决定或者批准兴建、装修办公楼、培训中心等楼堂馆所;(2)超标准配备、使用办公用房;(3)用公

款包租、占用客房或者其他场所供个人使用等形式。

十是违规接受宴请等行为。主要表现为:(1)接受可能影响公正执行公务的宴请;(2)接受可能影响公正执行公务的旅游、健身、娱乐等活动安排。

十一是其他违反八项规定精神的行为。包括:(1)出入私人会所;(2)违规取得、持有、实际使用运动健身卡、会所和俱乐部会员卡、高尔夫球卡等各种消费卡;(3)违规公款高消费娱乐、健身活动;(4)谋求特殊待遇;(5)在分配、购买住房中侵犯国家、集体利益的行为;(6)生活奢靡、贪图享乐、追求低级趣味。

依据上述11类常见的违反八项规定精神的行为,分类明确了定性量纪的关键指标和定性量纪公式,形成了执纪工作手册,以期达到把查核到的违纪事实按照关键指标直接代入,输出标准处理结论,探索违反中央八项规定精神行为的量纪公平公正。

(公司党建政研会纪检监察研究分会2017年度优秀研究成果二等奖)

探索构建物资采购领域「三不腐」有效机制

“不敢腐不能腐不想腐”的“三不腐”机制建设是新时期党风廉政建设和反腐败工作的方向指南和路径选择。面对反腐倡廉新形势,企业要认真贯彻落实全面从严治党要求,以高压惩处为重点,通过综合施策,着力构建“不敢腐”的惩戒机制;以制度机制为重点,强化监督制约,着力构建“不能腐”的防范机制;以理想信念为重点,加强教育引导,着力构建“不想腐”的保障机制。

构建“三不腐”有效机制的现实意义在于:顺应了全面从严治党要求。全面从严治党是新时代党中央对加强党的建设作出的重要战略部署。加强“三不腐”机制建设,是客服公司落实中央反腐倡廉精神的重要举措,是加强党的先进性纯洁性建设的重要抓手,是落实全面从严治党战略要求的重要体现。提高公司管理科学化水平的客观需要。围绕构建“三不腐”的体制机制,中央出台了《关于中央企业构建“不能腐”体制机制的指导意见》指出,要健全权力运行制约和监督机制,健全廉洁风险防控机制和责任追究机制,坚持标本兼治,加快构建“三不腐”体制机制,为深化国企改革,做优做强做大中央企业提供有力保障。构建“三不腐”有效机制,顺应了现代企业制度建设的客观要求,是提高公司管理科学化水平的客观需要。打造“廉洁商飞”的内在要求。“三个机制”即不敢腐的惩戒机制,不能腐的防范机制,不想腐的保障机制,这是打造“廉洁商飞”的内在要求,是公司深化改革的有力支撑,更是大飞机事业成功的重要保障。

随着型号任务的深入推进,客服公司各类物资与服务采购的经费投入逐年大幅递增,采购所涉资金量大、牵涉面广、工作量大,是廉洁风险和腐败的高发易发区。客服公司探索构建物资采购领域“三不腐”的廉洁风险防控机制的具体研究成果及措施如下:

(一)保持高压态势,坚决惩治腐败,形成“不敢腐”的惩戒机制

加强监督检查,维护纪律严肃性。要做到纪律面前人人平等、遵守纪律没有特权、执行纪律没有例外,强化纪律刚性约束。严惩违纪行为,严肃责任追究。惩治有力,才能增强教育的说服力、制度的约束力和监督的威慑力。“不敢腐”的惩戒机制是以预防腐败行为的发生为主要目的,同时,为了保证防范管理措施在预防腐败方面的有效性,在后期处置措施中也要包含一系列具有惩戒性质的手段。公开曝光,打破腐败侥幸心理。要加大曝光力度,产生震慑,客服公司制定了监督发现问题处置流程,建立了供应商黑名单制度,截至2018年6月,已有34家单位因各种违规行为被纳入黑名单,并定期在公司内进行公布;要发挥典型案例警示教育作用,警钟常鸣,防微杜渐。

(二)结合“1122”的大监督工作模式,着力构建“不能腐”的防范机制

科学制定制度。坚持“五问”(“全不全”“行不行”“力不力”“新不新”“顺不顺”)标准。检查制度在是否有一漏项,是否科学,是否设置奖惩机制,是否与俱进,是否与平行制度保持保持一致。规范检查和执行。需要对制度体系的全过程进行检查,纠正和避免制度建设重制定、轻执行的倾向。进一步健全廉洁风险防控机制。以提前预警和刚性制度双向结合,应用风险评估成果,及时预测把握腐败风险的动向。逐步修订和完善防控管理制度和措施,监测危险点及高风险岗位是否受控,掌握廉洁风险内容和不同等级状况,实施动态管理、分级负责。及时调整和完善廉洁风险管理体系、风险预警机制的适宜性及有效性,加强廉洁风险排查,制定防控措施,将廉洁风险防控纳入管理流程、嵌入操作程序。加快构建公司“大监督”工作格局。对标“廉洁商飞”总要求,围绕“四大一聚焦”目标,结合自身实际,初步建立“制度+网格+网络”的大监督体系,探索构建“1122”网格化监督模式,即“1个目标,1套网格,2类对象,2项保障”。

(三)打出一套“组合拳”,构建“不想腐”的保障机制

抓住理想信念教育这个根本。要进一步强化宗旨意识,强化纪律观念,自觉筑牢拒腐防变的思想防线。破除思想障碍。要着力消除“不敢查”的畏难情绪,“不愿查”的反感情绪,“不想查”的抵触情绪。实行责任制目标管理。将廉洁风险防控工作纳入公司绩效考核体系进行考核,并与年终述职述责述廉、干部考察、评优选先等工作相结合。开展有针对性的廉洁从业宣传教育。尤其要牢牢抓住采购过程中设计的关键敏感岗位人员这个重点,坚持把思想教育贯穿始终。让“廉洁商飞”入脑入心。即建立完善领导体制和工作机制,将廉洁文化建设纳入企业文化建设的全局统一规划和部署,同时分层分类推进廉洁文化建设,提高廉洁文化教育的针对性和有效性。

(公司党建政研会纪检监察研究分会2017年度优秀研究成果三等奖)

北研中心内部大监督工作模式的探索与思考

在当前党中央、国务院要求完善企业内部监督机制,中国商飞公司推进“廉洁商飞”建设、大力构建大监督体系的背景下,针对当前国有企业监督存在的监督结构不合理(平行监督和自上而下的监督明显不足)、监督主体独立性不足(监督主体严重受制于监督客体)、监督资源分散(易造成职能交叉重叠、职责权限不清和监督“盲区”)以及监督时间滞后等问题,建设性地提出构建一个科学、高效的“大监督”体系,提升监督水平和质量,切实防范和控制各类风险。本次研究以北研中心为主体,结合中心的实际情况,对构建“大监督”工作模式进行了探索。

在经济新常态的背景下,当前我国国有企业的监督主要来源于国务院国资委出资人的纵向内部监督,以及巡视、国家机关、司法等横向外部监督,内外监督纵横交互形成了网状监督格局。

对企业而言,企业内部的“大监督”模式是企业能充分与外部监督力

量对接,充分发挥内部所有监督力量合力的监督工作模式。“大监督”工作模式,就是要发挥纪委对监督资源统筹协调作用、主责监督部门的牵头抓总作用和各相关部门的职能监督作用,共享监督信息,降低监督成本,构建起科学合理、系统全面、权责明确、运作规范的全方位监督网络,形成监督合力,实现内部监督管理的系统性、全局性目标。“大监督”有三个突出的特征:一是部门相互支持;二是监督信息共享;三是工作高效低耗。

北研中心党委、纪委积极推进全面从严治党的纵深发展,探索有效监督工作的架构、载体和做法,初步形成了适应北研中心特点的大监督工作模式,可供其他单位参考借鉴。主要包括三方面内容,即有效的组织架构、三大工作载体、做好三方面对接。

(一)有效的组织架构

为适应“大监督”思想的需要,北研中心从监督架构入手,从全覆盖、多层次监督的视角,建立了以党委纪委

为核心,以纪检监察部为主力,以各相关职能部门为辅助,以兼职监督员为补充的“四位一体”的立体式组织架构。这一组织架构的建立,在北研中心建立了“协同体检+全科会诊”的工作模式,从而有效减少重复劳动,降低人为因素造成的监督空洞。

(二)探索三大工作载体

大监督工作模式的三大载体是通过探索合署办公简化协同,通过监督文化建设启迪思想,通过完善责任制提供工作抓手。通过纪检、监察、法律、审计职能的合署办公,相关工作的输出可以迅速作为另一项工作的输入,从而在部门内部形成了职能的小闭环和工作的大联动,有效提高工作效率。北研中心将党风廉政建设警示教育植根于传统文化的沃土中,通过挖掘传统文化的视角、观点、案例,融入北研中心三送、支部品牌、廉洁教育等各项工作中,力争以更深持久的文化带动员工树立不想腐的自觉。北研中心通过责任清单明确责任,达到落实

责任、追究责任的目的。2018年,北研中心将适应机构改革需要,进一步升级新的责任清单。

(三)做好三方面对接

大监督工作模式在具体操作中,需要做好上下联动、内外协调和内部协同三方面的有机对接。上下联动方面,通过大监督工作模式和思维,更好地落实上级要求,同时运用大监督思路开展专项检查,效率明显提升。通过内外协调,积极对接地方,比如通过开展检企(监企)共建,更好地营造外部监督环境,产生了良好的效果。此外,在内部监督协调方面,通过下沉项目,使监督人员了解一线,为一线解决问题。定期听取兼职监督员的工作汇报,点亮“第三只眼”。通过加强内部通报问责,编制身边问题(省身集),实践监督执纪“四种形态”,抓早抓小机制不断完善。将监督结果在一定范围内公布,与考核结果挂钩,更好地实现了“双规范”。

(公司党建政研会纪检监察研究分会2017年度优秀研究成果二等奖)